

## Lapsen edun toteutuminen turvapaikanhakija- ja pakolaislapsia koskevissa päätöksissä

**Annika Parsons**

ylitarkastaja  
Vähemmistövaltuutetun toimisto

*Selvitys lapsen edun toteutumisesta turvapaikanhakija- ja pakolaislapsia koskevissa päätöksissä toteutettiin vähemmistövaltuutetun toimistossa vuonna 2009. Selvityksen pääpaino on ilman huoltajaa tulleiden alaikäisten turvapaikanhakijalasten asemassa ja kohtelussa. Huoltajien mukana tulleiden turvapaikanhakijalasten kohtelu käsitellään selvityksessä niiltä osin, kun se eroaa yksintulleiden lasten kohtelusta. Selvitystä varten on kuultu alaikäisten turvapaikkamenettelyssä ja vastaanotossa mukana olevia viranomaisia ja lapsen etuun perehtyneitä järjestöjen edustajia sekä alaikäisiä turvapaikanhakijoita. Haastatteluilla on selvitetty sitä, kuinka turvapaikkaprosessi käytännössä toteutuu.*

Kansainväliset sopimukset ja säädökset, joista tärkein on YK:n yleissopimus lapsen oikeuksista, velvoittavat Suomea ottamaan ensisijaisesti huomioon lapsen edun kaikissa julkisen tai yksityisen sosiaalihuollon, tuomioistuinten, hallintoviranomaisten tai lainsäädäntöelinten toimissa. Suomi on lisäksi sitoutunut kohtelevaan turvapaikanhakijalapsia ensisijaisesti lapsina, turvaamaan heille oikeuden elämään, henkiinjäämiseen, kehittymisen edellytyksiin, suojeluun ja huolenpitoon, omaan henkilöllisyyteen sekä tasa-arvoiseen kohteluun. Suomi on sitoutunut estämään lasten ryöstön, myynnin, kauppaamisen ja kaikenlaiset lasten hyväksikäytön muodot sekä suojelemaan ihmiskaupan uhreja.

Käytännössä lapsen etua ei aina arvioida turvapaikkaprosessissa riittävästi tai se ei ole ensisijainen arviointikriteeri. Valitettavan usein taloudelliset seikat painavat lapsen etua enemmän ja päätöksiä tehdään taloudellisten motiivien perusteella. Yhteiskunnassa vallitsee vahva epäilyksen

## Соблюдение интересов ребёнка при принятии решений, касающихся детей-соискателей политического убежища и детей-беженцев

**Анна Парсонс**

старший инспектор  
Офис уполномоченного по делам меньшинств

*В 2009 году офисом уполномоченного по делам меньшинств был подготовлен рапорт по вопросам соблюдения интересов детей при принятии решений, касающихся детей-соискателей политического убежища и детей-беженцев. Упор был сделан на выяснение положения несовершеннолетних детей-соискателей политического убежища, прибывших в страну без попечителя, и то, как с ними обращаются. Вопросы обращения с детьми-соискателями политического убежища, прибывшими в сопровождении попечителя, рассматривались в той части, в какой это обращение отличается от обращения с детьми, которые приехали одни. При подготовке рапорта были заслушаны должностные лица, участвовавшие в процедуре предоставления политического убежища несовершеннолетним соискателям, представители организаций, занимающихся вопросами соблюдения интересов ребёнка, а также несовершеннолетние соискатели политического убежища. В ходе проведённых интервью выясняли, как на практике проходит процесс предоставления политического убежища.*

Международные договорённости и нормативно-правовые акты, из которых самым важным является Конвенция ООН о правах ребёнка, обязывают Финляндию учитывать, в первую очередь, интересы ребёнка во всех действиях общественных или частных организаций социального обеспечения, судов, административных органов власти или законодательных органов. Кроме этого, Финляндия обязалась обращаться с детьми-соискателями политического убежища, прежде всего, как с детьми, обеспечивая им право жить и остаться в живых, право на условия для развития, на защиту и заботу, на собственную личность, а также на равноправное обращение. Финляндия обязалась предотвращать похищение детей, их продажу, рекламирование и разные виды рабства малолетних, а также обязалась защищать жертв торговли людьми.

На практике, в процессе предоставления политического убежища, не всегда в достаточной мере оцениваются интересы ребёнка, либо они не являются первоочередным критерием оценки. Экономические аспекты, к сожалению, весят часто больше, чем интересы ребёнка, и решения принимаются по экономическим мотивам. В обществе царит стойкая атмосфера недоверия, в которой детей клеймят и



ilmapiiri, jossa lapsia leimataan ja heidän kertomuksiaan kyseenalaistetaan vain, koska he hakevat turvapaikkaa. Turvapaikkaprosessissa lasta kohdellaan ensisijaisesti turvapaikanhakijana ja vasta sitten lapsena. Lapselta voidaan evätä hänen henkilöllisyytensä tai perheenyhdistämisen mahdollisuus ilman lapsen edun arviointia.

Alaikäisten lasten turvapaikkaprosessi on erittäin monimutkainen ja pitkä prosessi, jonka aikana aikuiset lapsen ympärillä vaihtuvat. Lasten kohtelu ja viranomaisten toiminta vaihtelevat hyvin paljon riippuen siitä, missä päin Suomea lapsi asuu. Lasten pääsy lastensuojelun piiriin vaihtelee paikkakunnittain samoin kuin koulunkäyntimahdollisuudet. Lapsille ei ole tarjolla traumaterapiaa, kuten aikuisille traumatisoituneille turvapaikanhakijoille. Perheenyhdistäminen kestää Suomessa vuosia ja hakijamäärien kasvun ja oleskelulupaprosessin hitauden vuoksi yhä harvemmalla lapsella on mahdollisuus perheenyhdistämiseen.

Turvapaikkamenettelyssä, jossa hakemusta ei oteta aineelliseen käsittelyyn Suomessa, lapsia palautetaan toisiin EU:n jäsenvaltioihin ilman lapsen edun, ihmiskauppan uhritumisen tai uhritumisriskin riittävää arviointia. Näiden tapausten joukossa on erittäin haavoittuvia lapsia, joiden osalta on viitteitä siitä, että he ovat jo uhrituneet

toisessa jäsenvaltiossa esimerkiksi ko. valtion vastaanotto-olosuhteissa olevien puutteiden takia, tai että heillä samasta syystä on erityisen suuri riski uhritua palautettaessa.

Lasten ilmoittama ikä kyseenalaistetaan entistä useammin. Länmääritystestisiin vaadittava suostumus ei käytännössä perustu vapaaehtoisuuteen, vaan lapsen kokemaan paktoon. Julkisessa keskustelussa ilman huoltajaa tulevat lapset on leimattu täysi-ikäisiksi turvapaikkaprosessin väärinkäyttäjiksi. Tosiasiassa kuitenkin suurin osa hakijoista on alle 18-vuotiaita. Länmäärityksiä tehdään Suomessa vain lääketieteellisin testeillä, joilla saadaan määriteltyä luotettavasti luuston ikä, mutta ei kenenkään syntymäaikaa.

Suomessa tulisi kiinnittää enemmän huomiota lapsen edun arvioimiseen turvapaikanhakijalapsia ja pakolaislapsia koskevassa päätöksenteossa. Tämänhetkessä käytännössä lapsen etua ei aina oteta riittävästi huomioon. Lapsen edun tulisi olla ensisijainen peruste lasta koskevassa päätöksenteossa, mutta näin ei käytännössä useinkaan ole.

их рассказы подвергают сомнениям только потому, что они просят политического убежища. В процессе предоставления политического убежища с ребёнком обращаются, прежде всего, как с соискателем политического убежища, и только затем как с ребёнком. Ребёнку могут отказать в признании его личности или в возможности воссоединения семьи без проведения оценки интересов ребёнка.

Процесс предоставления политического убежища несовершеннолетним детям - очень сложный и длительный процесс, во время которого происходит смена окружающих ребёнка взрослых. Обращение с детьми и деятельность должностных лиц очень сильно различаются, в зависимости от того, в каком месте Финляндии ребёнок проживает. Возможности ребёнка попасть в сферу защиты детей варьируются в разных местах страны также, как и возможности детей учиться в школе. Детям не предлагаются услуги травмотерапии, как взрослым соискателям политического убежища. В Финляндии воссоединение семьи длится годами. Из-за роста количества соискателей и медлительности процесса предоставления вида на жительство всё меньшее количество детей имеет возможность на воссоединение семьи.

При процедуре предоставления политического убежища, когда заявление не принимается к судебному рассмотрению в Финляндии, детей возвращают в другие страны-члены ЕС без достаточной оценки интересов ребёнка, их возможности оказаться жертвой торговли людьми или риска оказаться жертвой преступления. Среди таких случаев встречаются очень ранимые дети, в отношении которых есть ука-



зания на то, что они уже оказались жертвой в другой стране-члене ЕС, например, в связи с недостатками, имеющимися в условиях приёма данного государства, либо у них по той же причине есть особо большой риск оказаться жертвой при возвращении в ту страну.

Заявленный ребёнком возраст чаще, чем раньше, подвергается сомнениям. Согласие, требующееся для участия в тестах по определению возраста, на практике основывается не на добровольности, а на том, что ребёнка вынуждают это сделать. В публичной дискуссии, на детей, прибывающих в страну без опекуна, ставят печать совершеннолетних мошенников, злоупотребляющих процессом предоставления политического убежища. На самом деле, большая часть соискателей всё-таки моложе 18 лет. В Финляндии определение возраста проводится только с использованием медицинских тестов, при помощи которых удаётся надёжно определить возраст костной системы, но не дату рождения кого-либо.

В Финляндии следовало бы обращать больше внимания на оценку интересов ребёнка при вынесении решений, касающихся детей-соискателей политического убежища и детей-беженцев. На практике, существующей в настоящий момент, интересы ребёнка не всегда учитываются в достаточной мере. Интересы ребёнка должны быть первоочередным основанием при вынесении решения, касающегося ребёнка, но на деле это часто не так.